

แร่แบโรต์ภายนอกการเปิดเขตการค้าเสรี (FTA)

สถานการณ์แร่แบโรต์ของโลก

ในปี 2549 แร่แบโรต์ (Barite) ของโลกมีการผลิตรวม 8,080 พันเมตริกตัน หรือประมาณ 8 ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปี 2548 เล็กน้อยคือมีการผลิตรวม 7,870 พันเมตริกตัน โดยประเทศผู้ผลิตสำคัญเป็นรายใหญ่ใน 5 ลำดับแรกของโลก ได้แก่ จีน อินเดีย สหราชูอเมริกา โมร็อกโก และ อิหร่าน ผลผลิตจำนวน 4,300 , 1,000 , 540 420 และ 280 พันเมตริกตัน (ตารางที่ 1.) คิดเป็นสัดส่วนการผลิตร้อยละ 53, 12, 7, 5 และ 3 ตามลำดับ สำหรับไทย จัดเป็นผู้ผลิตในลำดับที่ 8 ของโลกเท่ากับประเทศคาซัคสถาน คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 1.5 ของการผลิตรวมของโลก ส่วนประเทศไทยมีการผลิตน้อยกว่าไทยและจัดเป็นลำดับที่ 10 ของโลก ทั้งนี้พบว่าประเทศไทยมีการผลิตน้อยแต่ปริมาณการบริโภคขยายตัว เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง กล่าวคือในปี 2549 สหราชูบาริโภคประมาณ 3.2 ล้านตัน แต่ผลิตได้เพียงจำนวน 540 พันเมตริกตัน ที่เหลืออาศัยนำเข้าโดยมาจากการจีนเฉลี่ยถึงร้อยละ 90 ของการนำเข้าในแต่ละปี

ตารางที่ 1. การผลิตแร่แบโรต์ของโลก

หน่วย : พันเมตริกตัน

ลำดับ	ประเทศ	2548	2549 E	สัดส่วนผลิตปี 2549 (%)
1	จีน	4,200	4,300	53.22
2	อินเดีย	1,000	1,000	12.38
3	สหราชูอเมริกา	489	540	6.68
4	โมร็อกโก	360	420	5.20
5	อิหร่าน	280	280	3.47
6	เม็กซิโก	275	250	3.09
7	ตุรกี	155	200	2.48
8	ไทย	120	120	1.49
9	คาซัคสถาน	120	120	1.49
10	เวียดนาม	116	110	1.36
11	อื่นๆ	755	740	9.16
	รวม	7,870	8,080	100.00

E: Estimate

ที่มา U.S. Geological Survey, Mineral Commodity Summaries, January 2007

สถานการณ์แร่แบ่ร็อตในประเทศไทย

ภาพรวม

การผลิตแร่แบ่ร็อตของไทยอยู่ที่ระดับ 2 แสนเมตริกตันต่อปี มีปริมาณเพียงพอสนองความต้องการใช้ในประเทศ ซึ่งมีเพียงประมาณ 2 หมื่นตันต่อปี ทำให้มีการส่งออกแบ่ร็อตในส่วนที่เหลือจำนวนประมาณปีละ 1-5 หมื่นตัน (ตารางที่ 2.) และผลิตได้ตรงตามคุณภาพที่ต้องการใช้

ตารางที่ 2. การผลิต การนำเข้า การส่งออก และการบริโภคแร่แบ่ร็อตปี 2544-2548

หน่วย : เมตริกตัน

	2544	2545	2546	2547	2548
การผลิต	23,559	137,469	115,600	211,278	3,989
การนำเข้า	23,577	18,808	28,378	32,479	25,552
การส่งออก	26,652	55,957	28,289	10,060	2,649
การบริโภค	3,300	17,008	21,035	-	7,238

ที่มา : Mineral Statistics of Thailand (2001-2005)

การผลิต

แร่แบ่ร็อตในประเทศไทยมีการผลิตหลายเกรดคุณภาพผลิตได้ตามความต้องการใช้ได้แก่ เกรดเคมี (Chemical Grade) เกรดโคลนเจา (Drilling Mud Grade) และแบ่ร็อตก้อน (Unground) ที่แหล่ง จังหวัดเลย นครศรีธรรมราช พรร แม่ส่องสอน เพชรบูรณ์ พะเยา และกาญจนบุรี เป็นต้น และมีปริมาณสำรองแร่อย่างเพียงพอ ปริมาณการผลิตรวมปีงบประมาณของปี 2549 จำนวน 4,354 เมตริกตัน มูลค่าประมาณ 28.3 ล้านบาท และในปี 2548 มีการผลิตรวมจำนวน 3,989 เมตริกตัน มูลค่าประมาณ 28.4 ล้านบาท ซึ่งเมื่อเทียบกับปี 2547 ปริมาณการผลิตสูงสุดในรอบ 5 ปี (2544-2548) จำนวน 211,278 เมตริกตัน มูลค่าประมาณ 96 ล้านบาท โดยผลผลิตแบ่ร็อตในแต่ละปีเกือบทั้งหมดเป็นชนิดแบ่ร็อตก้อน ส่วนปี 2548-2549 เป็นเกรดเคมี

การบริโภค

ความต้องการบริโภคแร่แบ่ร็อตในประเทศไทยปี 2549 (ม.ค.-ก.ย.) มีจำนวน 644 เมตริกตัน มูลค่า 4.3 ล้านบาท แร่แบ่ร็อตเกรดเคมีจะถูกนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมการผลิตสี และเกรดโคลนเจานำไปใช้ในกิจการปิโตรเลียม โดยเมื่อปี 2548 ปริมาณบริโภครวมจำนวน 7,238 เมตริกตัน มูลค่าประมาณ 31 ล้านบาท แยกเป็นเกรดโคลนเจาจำนวน 6,300 เมตริกตัน และเกรดเคมีจำนวน 938 เมตริกตัน อย่างไรก็ตาม การบริโภคในประเทศไทยยังต้อง

อาศัยการนำเข้าจำนวนมากโดยเฉพาะปี 2549 เนื่องจากແບໄຣຕໍ່ເກຣດໂຄລນຈາກເປັນນິດທີມີ
ปรິມາຜນຄວາມຕ້ອງການໃຫ້ມາກແຕ່ກາຣົລິຕໍ່ເກຣດນີ້ໃນປະເທດຍັງມີນ້ອຍ

ກາຣຳເຂົາ

ປີ 2549 ມີກາຣຳເຂົາແຮ່ແບໄຣຕໍ່ (Natural barium sulphate) ປະເທດຍັງຈຳນວນ
51,825 ເມຕຣິກຕັນ ຄືດເປັນມູລຄ່າປະເມັນ 143 ລ້ານບາທ ປະເມັນເພີ່ມຂຶ້ນຈາກປີ 2548 ຄື່ງເທົ່າຕ່າງ
ຫຼືເພີ່ມຂຶ້ນຮ້ອຍລະ 103 ນັບເປັນປີທີ່ມີກາຣຳເຂົາສູງສຸດໃນຮອນ 5 ປີຜ່ານມາ (2544-2548) ໂດຍ
ແລ່ລົງນຳເຂົາມາກທີ່ສຸດມາຈາກປະເທດເວີຍດນາມ ຈິນ ລາວ ແລະ ຜູ້ປຸ່ນ ເປັນຈຳນວນ 27,096 ,
19,244 , 5,100 ແລະ 206 ເມຕຣິກຕັນ ຕາມລຳດັບ

ໂດຍຈະເຫັນວ່າຮາຄານຳເຂົາຈາກປະເທດເວີຍດນາມ ຈິນ ແລະ ລາວ ມີຮາຄານຳເຂົາເລື່ອ
ອູ້ຢູ່ໃນຮະດັບຕໍ່ ຮາຄານຳເຂົາເລື່ອຈາກເວີຍດນາມ 2,332 ບາທຕ່ອມເມຕຣິກຕັນ ຈາກຈຳນວນ 27,096
ເມຕຣິກຕັນ ມູລຄ່າ 63 ລ້ານບາທ ແລະນຳເຂົາຈາກປະເທດຈິນຈຳນວນ 19,245 ເມຕຣິກຕັນ ມູລຄ່າ 65
ລ້ານບາທ ມີຮາຄາເລື່ອ 3,377 ບາທຕ່ອມເມຕຣິກຕັນ ແລະນຳເຂົາຈາກປະເທດລາວ 5,100 ເມຕຣິກຕັນ
ມູລຄ່າ 4,489,706 ບາທ ຮາຄາເລື່ອ 880 ບາທຕ່ອມເມຕຣິກຕັນ (ຕາຮາງທີ່ 3.)

ທັງນີ້ ໃນຮອນ 4 ປີຜ່ານມາ (2545-2548) ສໍາຫັບປະເທດເວີຍດນາມມີກາຣົລິຕ
ເພີ່ມຂຶ້ນອ່າງຕ່ອນຈຳນວນ 60,300 , 81,500 , 101,000 ແລະ 116,000 ເມຕຣິກຕັນ
ຕາມລຳດັບ ດັ່ງນັ້ນ ໃນປີ 2549 ຖ້າຈຶ່ງນຳເຂົາຈາກເວີຍດນາມມາກທີ່ສຸດ

ຕາຮາງທີ່ 3. ແລ່ລົງນຳເຂົາແຮ່ແບໄຣຕີປີ 2549

ປະເທດ	ປະເມັນ	ມູລຄ່າ	ຮາຄາ
	(ກີໂໂລກຮັມ)	(ບາທ)	(ບາທ/ຕັນ)
1. ເວີຍດນາມ	27,095,500	63,193,562	2,332
2. ຈິນ	19,243,662	64,982,404	3,377
3. ລາວ	5,100,000	4,489,706	880
4. ຜູ້ປຸ່ນ	205,840	6,363,434	30,914
5. ສຫວັດອາຄາຈັກ	81,475	1,262,670	15,498
6. ສຫວັດອາເມຣິກາ	46,648	1,774,425	38,039
7. ໄຕ້ຫວັນ	22,000	111,079	5,049
8. ເນເຊອວ໌ແລນດ໌	20,400	322,573	15,812
9. ເຢອຣນິ	5,000	129,254	25,851
10. ສຫວັດອາຫັນເອມີເຣເຕສ໌	4,000	79,242	19,811
ຮວມ	51,824,525	142,708,349	2,754

การส่งออก

ปี 2549 แบ่งรายมีปริมาณการส่งออกจำนวน 22,785 เมตริกตัน เป็นมูลค่า 136,754,554 บาท ราคาส่งออกเฉลี่ย 6,002 บาทต่อมетริกตัน (ตารางที่ 4.) ตลาดส่งออกสำคัญ ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย ออสเตรเลีย สิงคโปร์ ไต้หวัน และ นิวซีแลนด์ จำนวน 8,225 3,450 2,203 1,932 และ 1,040 เมตริกตัน ตามลำดับ

ตารางที่ 4. ตลาดส่งออกแร่แบ่ร็อตปี 2549

ประเทศ	ปริมาณ (กิโลกรัม)	มูลค่า (บาท)	ราคา (บาท/ตัน)
1. มาเลเซีย	8,224,500	39,599,845	4,815
2. ออสเตรเลีย	3,450,400	19,511,764	5,655
3. สิงคโปร์	2,203,000	14,495,977	6,580
4. ไต้หวัน	1,932,000	10,836,152	5,609
5. นิวซีแลนด์	1,040,000	6,762,960	6,503
6. สหราชอาหรับเอมิเรตส์	1,000,000	7,348,166	7,348
7. อินโดนีเซีย	929,600	6,419,177	6,905
8. ชาอุติอาระเบีย	840,000	7,545,428	8,983
9. เกาหลีใต้	497,000	3,533,076	4,815
10. ตุรกี	458,000	3,654,010	7,978
อื่นๆ	2,210,230	17,047,999	7,713
รวม	22,784,730	136,754,554	6,002

ที่มา : WWW.Customs.go.th

สำหรับราคากำลังขายที่ผ่านมาเริ่มขึ้นช่วงปี 2544 จากราคาเฉลี่ยเมตริกตันละ 3,586 บาท ราคาเฉลี่ยปรับเป็นเมตริกตันละ 6,002 บาท ในปี 2549 (ตารางที่ 5.) ซึ่งราคาก่อขายในประเทศอยู่ที่ประมาณ 4,200-6,000 บาทต่อมетริกตัน

ตารางที่ 5. มูลค่าและราคาส่งออกแร่แบ่ร็อตปี 2544-2549

ปี	ปริมาณ (กิโลกรัม)	มูลค่า (ล้านบาท)	บาท/เมตริกตัน
2544	39,386,505	141,237,149	3,586
2545	39,161,231	137,298,521	3,506
2546	29,357,094	120,179,675	4,094
2547	31,774,373	133,501,690	4,202
2548	26,384,905	128,118,284	4,856
2549	22,784,730	136,754,554	6,002

ที่มา : WWW.Customs.go.th

การลดภาษีภายใต้การเปิดเขตการค้าเสรี

การเจรจาเปิดเขตการค้าเสรี โดยภาพรวมมีจุดประสงค์ 2 ประเด็นหลัก คือ ต้องการลดอัตราภาษีนำเข้าให้เป็นร้อยละ 0 หรือให้เหลือน้อยที่สุด กับ ต้องการลดข้อกีดกันหรือ อุปสรรคทางการค้าลง อันหมายถึงมาตรการต่าง ๆ ทางการค้าที่มิใช่ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) เพื่อขยายตลาดการค้าและการลงทุนให้มากขึ้น

ภายใต้การเปิดเขตการค้าเสรี ทั้งระดับทวิภาคี ภูมิภาค และ พหุภาคี ได้แก่ WTO, AFTA, APEC และ FTA นั้น การลดภาษีตามกรอบความตกลงต่าง ๆ จะต้องเป็นไปตาม แผนซึ่งกำหนดระยะเวลาตามความพร้อมของแต่ละประเทศหรือของแต่ละกลุ่มประเทศ เช่น กลุ่ม ประเทศที่พัฒนาแล้ว กลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนา และกลุ่มประเทศที่พัฒนาน้อย เป็นต้น หาก ประเทศยังไม่พร้อมจะเปิดเสรีหรือลดภาษีทันที สามารถเจรจาโดยผูกพันให้รายการสินค้าดังกล่าว จัดอยู่ในบัญชีอ่อนไหวก่อนได้

สำหรับ WTO การลดภาษีจะทยอยลดหลังการเจรจาเสร็จสิ้นชั่วปีจุบันอยู่ ระหว่างการเจรจารอบโดษารอบใหม่ ส่วน APEC โดยทางตรงแล้วไม่มีความตกลงเรื่องการลดภาษีไว้ก่อนจากการกำหนดว่าให้สมาชิกเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุนภายในปี 2553 สำหรับ ประเทศพัฒนาแล้ว และ ภายในปี 2563 สำหรับประเทศกำลังพัฒนา

เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) การลดภาษีเป็นไปตามความตกลงว่าด้วยการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่ากันสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน (Agreement on the Common Effective Preferential Tariff : CEPT) แบ่งออกเป็น 3 บัญชี ดังนี้

1. บัญชีลดภาษี (Inclusion List : IL) สมาชิกอาเซียนเดิม 6 ประเทศ จะต้องลดภาษี สินค้าในบัญชีนี้เหลือร้อยละ 0-5 ภายในปี 2546 และสมาชิกใหม่ 4 ประเทศ (CLMV) จะต้องลดภายในปี 2553
2. บัญชียกเว้นลดภาษีชั่วคราว (Temporary Exclusion List : TEL) เป็นสินค้า เกษตรยังไม่แปรรูปที่ขอเวลาเริ่มลดภาษีลงช้ากว่ารายการใน IL 1 ปี แต่จะ สิ้นสุดเท่ากัน คือ ภายในปี 2546 สมาชิกเดิม กับ ปี 2553 สำหรับสมาชิกใหม่
3. บัญชีอ่อนไหว (Sensitive List : SL) เป็นสินค้าที่ยังไม่พร้อมจะลด จึงใช้เวลาลดภาษีให้เหลือร้อยละ 0 ช้าที่สุด คือภายในปี 2553 สมาชิกเดิม และ ภายในปี 2558 สำหรับสมาชิกใหม่

การลดภาษีแร่แร่ไรต์ แร่แร่ไรต์มีการปรับลดภาษีนำเข้าเหลือร้อยละ 0 ตามกรอบเขต การค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ให้กับประเทศอาเซียนเมื่อปี 2547 และปรับลดให้กับทุกประเทศ ซึ่ง มีผลตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม 2549 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและการ ยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับ

ที่ 32) ในช่วงที่ปรับลดภาษีนำเข้าเหลือร้อยละ 0 ให้กับประเทศอาเซียน นั้น การนำเข้าเพิ่มขึ้น เพียงเล็กน้อย แต่การนำเข้าในปี 2549 ปริมาณเพิ่มขึ้นมากอย่างรวดเร็วจากประเทศจีน เวียดนาม และ ลาว

ปัญหาและผลกระทบ

ปัญหาของผู้ผลิตในประเทศไทย คือ ความเสียเปรียบในการแข่งขันกับแร่นำเข้าเรื่อง การแข่งขันด้านราคา กับแร่นำเข้าซึ่งมีราคานำเข้าเฉลี่ย 2,800-2,900 บาทต่oton ต่ำกว่าราคานำเข้าในประเทศมาก รวมทั้งแร่นำเข้าจากทุกประเทศได้รับยกเว้นภาษีอากรจากอัตราทั่วไป 15 เหลือร้อยละ 0 ตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม 2549 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากร และการยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ 32) จึงช่วยให้ผู้นำเข้าไม่ต้องมีภาระการจ่ายภาษีนำเข้า

เนื่องจากผู้ผลิตในประเทศไทยมีภาระต้นทุนจากค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งต้องจ่ายให้กับภาครัฐหลายรายการ เช่น ค่าภาคหลวงแร่ ค่าธรรมเนียมใช้พื้นที่ป่า และค่าผลประโยชน์พิเศษ เป็นต้น ซึ่งส่งผลให้ผู้ผลิตในประเทศไทยมีภาระต้นทุนสูงขึ้นจึงมีราคากำหนดที่แพงกว่าแร่นำเข้า

ผลกระทบต่อผู้ประกอบการ คือ ปริมาณแร่นำเข้าที่เพิ่มขึ้นมาก เพราะราคานำเข้า (2,800-2,900 บาทต่oton) ถูกกว่าราคานำเข้าในประเทศไทย (4,200-6,000 บาทต่oton) เป็นผลให้มีการนำเข้าจำนวนมากขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งที่ เป็นแร่ชนิดคุณภาพเกรดเดียว กับในประเทศไทยที่สามารถผลิตได้ โดยเฉพาะการนำเข้ามาใช้เพื่อกิจการบิโตรเลียม จนมีผลกระทบเกิดความเสียหายต่อกิจการเหมืองแร่ในประเทศไทย

มาตรการปักป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure)

มาตรการปักป้อง หรือ Safeguard Measure เป็นหนึ่งในจำนวนหลาย ๆ มาตรการทางการค้าที่มิใช่ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) ที่สามารถนำมาใช้ปักป้องความเสียหายที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมในประเทศไทยได้ โดยจำกัดปริมาณนำเข้าหรือการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Surcharge) เพิ่มขึ้นจากราคาสินค้านำเข้า CIF (Cost, Insurance, Freight : CIF) จากประเทศคู่ค้าที่นำเข้าสินค้านั้น ๆ

มาตรการทางการค้าที่มิใช่ภาษี (Non-Tariff Measures: NTMs) คือ มาตรการที่ไม่เกี่ยวกับอัตราภาษีศุลกากร แต่เป็นข้อบังคับที่เกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศเพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของภาครัฐนำมาใช้ในกรณีต้องการล็อคสินค้าที่เป็นธรรม โดยไม่ขัดกับองค์การการค้าโลกซึ่งอนุญาตให้ใช้ตามบทบัญญัติของความตกลงต่าง ๆ ของ WTO ซึ่งเป็นมาตรการที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่มีเหตุผล โดยหลักการของ WTO สนับสนุนให้ใช้มาตรการภาษีเป็นมาตรการคุ้มครองผู้ผลิตภายในประเทศเพียงอย่างเดียว NTMs ประกอบด้วยมาตรการต่าง ๆ ดังนี้

1. มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Application of Sanitary and Phytosanitary Measures: SPS)

2. มาตรการเกี่ยวกับอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (Technical Barriers to Trade : TBT)
3. ระเบียบวิธีการออกใบอนุญาตนำเข้า (Import Licensing Procedures)
4. มาตรการการประเมินราคเพื่อการศุลกากร (Customs Valuation)
5. การตรวจสอบสินค้าก่อนส่งออก (Pre-Shipment Inspection : PSI)
6. มาตรการปกป้อง (Safeguards : SG)
7. มาตรการเก็บภาษีต่อต้านการทุ่มตลาด (Anti-Dumping : AD)
8. มาตรการเก็บภาษีตอบโต้การอุดหนุน (Subsidies and Countervailing Measures : SCM)
9. มาตรการว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Rules of Origin)

มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure) คือ มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น ที่ประเทคโนโลยีน้ำนำเข้ากำหนดขึ้นเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในประเทศของตน โดยวิธีการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Surcharge) หรือ จำกัดปริมาณการนำเข้า มิให้เกิดความเสียหายจากปริมาณการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นจำนวนมากกว่าปกติ และก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายใน ดังนั้น เพื่อเปิดโอกาสให้อุตสาหกรรมภายในดังกล่าวสามารถปรับตัวได้ทันกับสถานการณ์การแข่งขันในตลาดโลกยุคเปิดการค้าเสรี กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศว่าด้วยการกำหนดมาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. 2542 ซึ่งมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ 9 กรกฎาคม 2542

ความเสียหาย คือ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมภายในประเทศที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันกับสินค้าที่มีการนำเข้าในปริมาณที่ผิดปกติการพิจารณาว่ามีความเสียหายอันเกิดขึ้นจากการนำเข้าหรือไม่ นั้นจะพิจารณาจากปัจจัยต่างๆที่มีการเปลี่ยนแปลง ได้แก่

- อัตราและปริมาณการเพิ่มขึ้นของสินค้านำเข้า
- การเพิ่มขึ้นของส่วนแบ่งตลาดในประเทศของสินค้านำเข้า
- การเปลี่ยนแปลงของระดับการขาย
- การเปลี่ยนแปลงระดับการผลิต
- การเปลี่ยนแปลงระดับการใช้กำลังการผลิต
- การเปลี่ยนแปลงระดับกำไร/ขาดทุน
- การเปลี่ยนแปลงการจ้างงาน
- ข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

แนวทางแก้ไข

ที่ผ่านมาไทยเคยถูกต่างประเทศนำมาระบุคคล SG (Safeguards) มาเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษจากไทย โดยประเทศที่เคยใช้มาระบุคคล SG กับสินค้าอุตสาหกรรมพื้นฐานจากไทย เช่น ประเทศอินโดนีเซียใช้กับกระเบื้องเซรามิก ประเทศฟิลิปปินส์ใช้กับกระเบื้องปูพื้นกระจลาย กระจากเงา และกระจากไฟลต์ และประเทศจามากาเดียจะใช้กับปูชีเม็นต์ เป็นต้น

เนื่องจากปี 2549 แร่แปรรูปมีปริมาณการนำเข้าเพิ่มมากขึ้นจากปี 2548 เป็นเท่าตัว น่าจะมีสาเหตุหนึ่งมาจากการยกเว้นมาตรการโดยลดอัตราภาษีนำเข้าของแร่แปรรูปต่อจากเดือนร้อยละ 15 เหลือร้อยละ 0 นับตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม 2549 จึงส่งผลกระทบเกิดความเสียหายกับผู้ประกอบการในประเทศไทย

ดังนั้น ถ้าผู้ผลิตแร่แปรรูปต้องไทยสามารถพิสูจน์ความเสียหายได้ตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหายนั้นสามารถยื่นคำร้องต่อกรรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ให้ดำเนินการได้ส่วนเพื่อปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นได้

อย่างไรก็ตาม การยกเว้นมาตรการหรือลดอัตราภาษีนำเข้าของแร่แปรรูปเหลือร้อยละ 0 นั้น เป็นการลดภาษีเพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศไทยตามประกาศกระทรวงการคลัง เพราะโดยหลักการการปรับลด/ยกเว้นภาษี กระทรวงการคลังจะลดให้สำหรับสินค้านำเข้าที่จำเป็นต่อการนำมาใช้เป็นวัตถุดิบซึ่งในประเทศไทยไม่สามารถผลิตได้ หรือผลิตได้แต่ไม่เพียงพอสนองกับความต้องการใช้ในประเทศไทย ซึ่งถ้าหากการลดภาษีเป็นผลกระทบต่อการนำเข้าก็น่าจะเกิดผลเสียหายมาตั้งแต่ก่อนปี 2549 กล่าวคือ เมื่อปี 2547 แร่แปรรูปที่อยู่ในรายการต้องลดภาษี (Inclusion List : IL) เป็นร้อยละ 0 ตามกรอบ AFTA ดังนั้น การนำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งจากประเทศไทย ลาว ผู้นำเข้าจึงได้รับประโยชน์จากการลดภาษี สำหรับแนวทางที่ภาครัฐจะช่วยลดผลกระทบต่อผู้ประกอบการผลิตแร่แปรรูปในประเทศไทย นั้น เช่น

1. พัฒนาแหล่งแร่ที่มีจำนวนมากในประเทศไทยด้านคุณภาพและปริมาณสำรองให้สามารถผลิตแร่ชนิดเกรดคุณภาพที่ตรงกับความต้องการใช้ในประเทศไทย
2. เพิ่มปริมาณการผลิตให้มากขึ้นเพื่อลดต้นทุนการผลิตต่อหน่วย ราคาขายจะลดลงได้
3. เพิ่มปริมาณการผลิตให้สามารถสนองความต้องการใช้ของตลาดได้อย่างเพียงพอ
4. นำมาตรการการค้าที่มิใช่ภาษี (NTMs) มาใช้ได้ อาทิ มาตรการปกป้อง (Safeguards: SG) และมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti-Dumping: AD)
5. พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่ผู้ประกอบการต้องจ่ายให้กับภาครัฐ
6. หาแนวทางสนับสนุนผู้ใช้ในประเทศไทยให้หันมาใช้ในประเทศแทนการนำเข้า

กลุ่มส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ

สำนักพัฒนาและส่งเสริม

21 มีนาคม 2550