

ร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)

๑. หลักการและเหตุผล

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นหน่วยงานราชการในระดับกรม สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมแร่ อุตสาหกรรมพื้นฐาน และโลหิตภัณฑ์ อุตสาหกรรม ให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยมีภารกิจที่สำคัญอย่างหนึ่ง คือ อนุญาต กำกับดูแล และส่งเสริมการประกอบการอุตสาหกรรมเหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานให้เป็นไปตามกฎหมาย มีความปลอดภัย เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีความรับผิดชอบต่อสังคม ซึ่งหากการดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวขาดการปฏิบัติงานอย่างจริงจัง และขาดความโปร่งใส ย่อมส่งผลกระทบต่อภาครัฐและประชาชน อาทิ ภาครัฐสูญเสียรายได้ที่พึงได้จากการจัดเก็บรายได้ค่าภาคหลวงแร่ ทรัพยากรธรรมชาติถูกนำมาใช้อย่างไม่มีประสิทธิภาพ ภาคสังคมเกิดความไม่สงบเรียบร้อย เป็นต้น

การประกอบการเหมืองแร่มีลักษณะที่เป็นพลวัตร โดยการทำเหมืองแร่จะทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ตามปริมาณการผลิตแร่ และระยะเวลาของการทำเหมืองแร่ และทำให้เกิดทัศนคติในทางลบต่อชุมชนข้างเคียงพื้นที่กิจกรรมเหมืองแร่ว่าอาจก่อให้เกิดผลกระทบอันร้ายแรงต่อชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม จนนำไปสู่ข้อพิพาทระหว่างการประกอบกิจกรรมเหมืองแร่และชุมชนโดยรอบสถานประกอบการเหมืองแร่ได้ อย่างไรก็ตาม กิจกรรมเหมืองแร่เองนั้นสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มต่อชุมชนได้เองจากการจ้างแรงงานท้องถิ่น การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค การสนับสนุนกิจกรรมชุมชนและการกระจายรายได้สู่ชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐในรูปค่าภาคหลวงแร่ที่เรียกเก็บจากปริมาณแร่ที่ได้มีการผลิตออกไปจากเขตประทานบัตรเหมืองแร่เพื่อนำมาพัฒนาท้องถิ่นจากการจัดสรรค่าภาคหลวงแร่แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและการนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หากการจัดเก็บค่าภาคหลวงแร่เป็นไปอย่างถูกต้อง รัดกุม จะทำให้มีปริมาณเงินมูลค่าสูงเพื่อจัดสรรลงสู่พื้นที่ชุมชนที่มีสถานประกอบการเหมืองแร่ตั้งอยู่ และสามารถนำมาใช้เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตหรือสร้างสาธารณะประโยชน์ได้เต็มศักยภาพ ทำให้เกิดการยอมรับต่อกิจกรรมเหมืองแร่และสร้างทัศนคติที่ดีต่อกิจกรรมเหมืองแร่อย่างยั่งยืนต่อไปได้ ค่าภาคหลวงแร่ที่กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เรียกเก็บนั้นจะประเมินจากอัตราร้อยละของราคาแร่ที่ประกาศ ตามพิคัดอัตราค่าภาคหลวงของแร่ต่างๆ โดยหลักเกณฑ์การประเมินปริมาณการผลิตเพื่อคำนวณมูลค่าแร่ที่ถูกต้องเหมาะสมจำเป็นต้องอาศัยการรังวัดจากหน้าเหมืองซึ่งมีค่าใช้จ่ายสูงและไม่คุ้มค่าต่อการนำมาใช้กับสถานประกอบการเหมืองแร่ทั้งระบบที่มีอยู่ในปัจจุบัน

ในมิติด้านการกำกับดูแล ซึ่งประกอบด้วย การตรวจสอบกำกับดูแลเชิงวิศวกรรมและการปฏิบัติตามกฎหมาย การตรวจสอบปริมาณการผลิต การติดตามดูแลด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมจำเป็นต้องส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านเพื่อตรวจสอบประเมินสถานประกอบการหากพิจารณาความจำเป็นของภารกิจเหล่านี้ซึ่งเป็นไปเพื่อ

๑. ให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย
๒. ให้การประกอบการเป็นไปตามหลักวิศวกรรม
๓. ตรวจสอบควบคุมการจัดเก็บรายได้ของรัฐ

๔. ตรวจสอบพื้นที่รับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

จากภารกิจดังกล่าวจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากในแต่ละปีเพื่อควบคุมการประกอบการให้ดำเนินไปอย่างถูกต้องเหมาะสม แต่อย่างไรก็ตามรายได้ของรัฐที่จัดเก็บได้และต้นทุนความเชื่อมั่นของสังคมปัจจุบันที่เปลี่ยนไปแบบเป็นพลวัตรได้นำมาสู่คำถามถึงความคุ้มค่าเพียงพอต่อการดำเนินงานสอดคล้องต่อการกิจดังกล่าว

ด้วยเหตุผลข้างต้น กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีแนวคิดเพื่อดำเนินกิจกรรมพัฒนาระบบการกำกับดูแลด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อมาทดแทนเจ้าหน้าที่ กระบวนการตรวจสอบบังคับ และการตรวจสอบประเมินด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยในการติดตามความเปลี่ยนแปลงของสถานประกอบการเหมืองแร่ ว่ามีการกระทำผิดกฎหมายหรือไม่ มีการผลิตจำนวนเท่าใดตรงตามที่ได้แจ้งชำระค่าภาคหลวงแร่เป็นรายได้ของรัฐหรือไม่ และมีผลกระทบต่อชุมชนใกล้เคียงเช่นไร โดยการดำเนินโครงการนี้จะทำให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่มีข้อมูลการดำเนินงานเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ในเขตประทานบัตรและการผลิตแร่ว่ามีความถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ โดยเป็นการคำนวณโดยตรงจากการผลิตที่หน้าเหมืองซึ่งมีความเหมาะสม เป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการเอง และท้องถิ่นที่จะสามารถเรียกเก็บค่าภาคหลวงแร่ได้มากขึ้นและมีปริมาณเงินเพียงพอในการนำมาพัฒนาท้องถิ่น นอกจากนี้ยังสามารถสร้างการพัฒนาเทคโนโลยีที่นำมาใช้ในการกำกับดูแลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อป้องกัน แก้ไขผลกระทบจากการทำเหมืองต่อชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม ป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพยากรแร่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย สามารถนำข้อมูลการผลิตที่คำนวณได้และได้รับการตรวจสอบมาใช้เพื่อการจัดทำบัญชีการปลดปล่อยสารมลพิษเพื่อวางนโยบายในการควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมของชุมชนโดยรอบสถานประกอบการ

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินปริมาณแร่ที่ผลิตจากหน้าเหมืองเพื่อการชำระค่าภาคหลวงแร่ และใช้เป็นข้อมูลในการบริหารจัดการและกำหนดนโยบายด้านแร่ของประเทศ

๒.๒ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลการประกอบการเหมืองแร่ หรือเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยงที่อาจมีการทำเหมืองโดยไม่ได้รับอนุญาต และสามารถนำข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากกิจกรรมเหมืองแร่

๓. คุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเสนอราคา

๓.๑ ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคล และมีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๓.๒ ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือนุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

๓.๓ ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ประสงค์จะเสนอราคารายอื่น และ/หรือต้องไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ณ วันประกาศประกวดราคาจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ตาม

ข้อ ๑.๖ ตามเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๓.๔ ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ประสงค์จะเสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๓.๕ บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญา (ผู้เสนอราคา) ต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ

๓.๖ บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์(e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลาง ที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๓.๗ คู่สัญญาต้องรับและจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร เว้นแต่การจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาทคู่สัญญาอาจจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

๓.๘ ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องเป็นบริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทยกับกระทรวงพาณิชย์

๔. แบบรูปรายการ หรือคุณลักษณะเฉพาะ

รายละเอียดตามเอกสารแนบ

TOR.pdf

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ไม่เกิน ๒๗๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๖. ระยะเวลาส่งมอบของหรืองาน

จำนวนงวดในการส่งมอบ ๔ งวด

งวดที่ ๑ รายงานเบื้องต้น (Inception Report) ตามข้อ ๘.๒.๑ โดยครบถ้วนสมบูรณ์ จำนวน ๕ ชุด ทั้งนี้ผู้รับจ้างต้องดำเนินการขั้นตอนดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๑๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

งวดที่ ๒ รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ ตามข้อ ๘.๒.๒ และ ๘.๒.๓ โดยครบถ้วนสมบูรณ์ จำนวน ๕ ชุด ทั้งนี้ผู้รับจ้างต้องดำเนินการขั้นตอนดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๔๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

งวดที่ ๓ รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ ตามข้อ ๘.๒.๔, ๘.๒.๕, ๘.๒.๖, ๘.๒.๗ และ ๘.๒.๘ โดยครบถ้วนสมบูรณ์ จำนวน ๕ ชุด ทั้งนี้ผู้รับจ้างต้องดำเนินการขั้นตอนดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

งวดที่ ๔ รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ตามข้อ ๘.๒.๙, ๘.๒.๑๐, ๘.๒.๑๑ และ ๘.๒.๑๒ โดยครบถ้วนสมบูรณ์ภายในเวลา ๒๗๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา อันประกอบด้วย

-ซอฟต์แวร์ระบบฐานข้อมูลปริมาณการผลิตแร่จากเขตประทานบัตรเหมืองแร่ ซึ่งบันทึกในสื่อประเภท CD-ROM หรือ DVD-ROM จำนวน ๕ ชุด

-ซอฟต์แวร์ระบบการออกรายงานการประเมินปริมาณแร่ที่ผลิตจากหน้าเหมืองเพื่อการชำระค่าภาคหลวงแร่ ซึ่งบันทึกในสื่อประเภท CD-ROM หรือ DVD-ROM จำนวน ๕ ชุด

-คู่มือการใช้งานระบบการออกรายงานการประเมินปริมาณแร่ที่ผลิตจากหน้าเหมืองเพื่อการชำระค่า



ภาคหลวงแร่สำหรับเจ้าหน้าที่ ซึ่งบันทึกในสื่อประเภท CD-ROM หรือ DVD-ROM จำนวน ๕ ชุด

-เอกสารประกอบการพัฒนาโครงการฉบับสมบูรณ์ ซึ่งบันทึกในสื่อประเภท CD-ROM หรือ DVD-ROM จำนวน ๕ ชุด

-คู่มือการใช้งานระบบการออกรายงานการประเมินปริมาณแร่ที่ผลิตจากหน้าเหมืองเพื่อการชำระค่าภาคหลวงแร่สำหรับเจ้าหน้าที่ ซึ่งจัดพิมพ์เป็นรูปเล่ม จำนวน ๕๐ เล่ม โดยจัดทำเป็นเอกสารปกมันเคลือบสี

-เอกสารประกอบการพัฒนาโครงการฉบับสมบูรณ์ ซึ่งจัดพิมพ์เป็นรูปเล่ม จำนวน ๕ เล่ม โดยจัดทำเป็นเอกสารปกมันเคลือบสี

๗. วงเงินในการจัดหา

เงินงบประมาณโครงการ ๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ราคากลาง ๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๘. สถานที่ติดต่อเพื่อขอทราบข้อมูลเพิ่มเติม และส่งข้อเสนอแนะ วิจัย หรือแสดงความคิดเห็น

สามารถส่งข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ วิจัย เกี่ยวกับร่างขอบเขตของงานนี้ได้ที่

สถานที่ติดต่อ กลุ่มงานพัสดุ สำนักบริหารกลาง กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

โทรศัพท์ ๐-๒๒๐๒-๓๕๖๒

โทรสาร ๐-๒๒๐๒-๓๕๖๐

เว็บไซต์ nirun@dpim.go.th, chatinai@dpim.go.th, biggha@hotmail.com, panan@dpim.go.th

สาธารณชนที่ต้องการเสนอแนะ วิจัย หรือมีความเห็น ต้องเปิดเผยชื่อและที่อยู่ของผู้ให้ข้อเสนอแนะ วิจัย หรือมีความเห็นด้วย

๒๖

๑๖

๕/๖

๑๖