

รายละเอียด

ขอบเขตการศึกษา(TOR) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งเครือข่ายทุกภาคส่วนในการดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อม

๑. หลักการและเหตุผล

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๗ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้มีการเสริมสร้างความรู้และพัฒนาขีดความสามารถให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมืองแร่อย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ที่ทำเหมืองแร่ ผู้ประกอบการเหมืองแร่ เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และฝ่ายอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ (ผ.พร.) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ในส่วนของเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ที่ทำเหมืองแร่ มีการจัดฝึกอบรมเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนได้ทราบถึงคุณค่า และตระหนักในบทบาทหน้าที่ของการปฏิบัติงานเครือข่ายภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมรับผิดชอบการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมในชุมชนที่มีการทำเหมืองแร่ พร้อมทั้งจัดสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมในชุมชนที่มีเหมืองแร่ของตนเอง ปัจจุบันจัดสร้างเครือข่ายไปแล้วทั้งสิ้น ๔๕๓ เครือข่าย ใน ๓๘๙ ตำบล ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของพื้นที่ที่มีการทำเหมืองแร่ แต่อย่างไรก็ตามแม้ว่าเครือข่ายภาคประชาชนนั้นได้จัดสร้างในพื้นที่ที่มีการทำเหมืองแร่เกือบจะครบทุกพื้นที่แล้ว กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ยังคงต้องมีการกระตุ้นการทำงานของเครือข่ายภาคประชาชนที่ได้จัดสร้างไว้แล้วอย่างต่อเนื่อง มีการจัดอบรม เพื่อเพิ่มพูนความรู้ มีการให้คำปรึกษา แนะนำ และรับฟังข้อมูลจากเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อยังคงรักษาสถานภาพเครือข่ายภาคประชาชนต่อไป

ในขณะเดียวกันกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประธานบัตรเหมืองแร่ตั้งอยู่จำนวนทั้งสิ้น ๓๙๕ ตำบลใน ๖๐ จังหวัด ได้เข้ามามีส่วนร่วมประกอบด้วย ภารกิจด้านการติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบกิจการตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และกิจกรรมเกี่ยวเนื่อง ได้แก่ การตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม การติดตามเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม กับภารกิจด้านการดำเนินการตามกฎหมาย ได้แก่ การมีส่วนร่วมให้ความเห็นในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการ การให้ความเห็น/คำแนะนำและการรายงานข้อเท็จจริงต่อผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ซึ่งกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้จัดฝึกอบรมและเสริมสร้างความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้ามามีส่วนร่วมและสามารถดำเนินการกิจด้านการจัดการทรัพยากรแร่และสิ่งแวดล้อมเหมืองแร่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน โดยที่ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และเจ้าหน้าที่ระดับบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดเทศบาล และผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าพนักงานตาม พ.ร.บ.แร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งปฏิบัติงานที่ถ่ายโอนมีการเปลี่ยนแปลงโยกย้ายอยู่ตลอดเวลา และจากการประชุมของคณะอนุกรรมการสิ่งแวดล้อมและภัยธรรมชาติ เมื่อวันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีความเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ภาครัฐที่ถ่ายโอนยังมีความจำเป็นต้องทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงในการจัดอบรมและเสริมสร้างความรู้เพิ่มประสิทธิภาพ และกระตุ้นการดำเนินงานของ อปท. ให้ครอบคลุมภารกิจที่ถ่ายโอน รวมทั้งต้องมีการติดตามประเมินผลการทำงานของ อปท. อย่างต่อเนื่อง จึงยังคงจำเป็นต้องเสริมสร้างความรู้ให้แก่ อปท. เห็นควรให้หน่วยงานที่ถ่ายโอนจะต้องทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปอีกระยะหนึ่ง

ในส่วนของผู้ประกอบการถือเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่มีความสำคัญในการดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อมของชุมชนโดยรอบให้อยู่ดีมีสุข จึงจำเป็นต้องเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญ บทบาทหน้าที่และกระบวนการดูแลสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมืองแร่ สร้างความเข้าใจและทักษะในการทำงานร่วมกับชุมชน และสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ในการดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อมระหว่างผู้ประกอบการ โดยการเรียนรู้ผ่านประสบการณ์ของผู้ประกอบการที่ประสบความสำเร็จในการดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อม และมีการนำไปปรับปรุงหรือประยุกต์ใช้ในสถานประกอบการของตนเองให้เหมาะสมยิ่งขึ้นได้อีกด้วย นอกจากนี้ยังมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของผู้ประกอบการในพื้นที่อีกด้วย

๒. วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับประโยชน์และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ควรระวังจากการทำเหมืองแร่ ตลอดจนสร้างความรู้และพัฒนาทักษะในการปฏิบัติหน้าที่มีส่วนร่วมดูแลเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมืองแร่เกิดเป็นเครือข่ายภาคประชาชนในท้องถิ่น
- ๒) เพื่อเสริมสร้างความรู้และให้การสนับสนุน ตลอดจนความช่วยเหลือด้านวิชาการและเทคนิคแก่หน่วยงานในท้องถิ่น ได้แก่ อปท. และ ฝ.พร. ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ กพร. ถ่ายโอนไปท้องถิ่น
- ๓) เพื่อสร้างความเข้มแข็งในการดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อมให้กับผู้ประกอบการโดยใช้กระบวนการพี่สอนน้อง
- ๔) เพื่อเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนทั้งผู้ประกอบการเหมืองแร่ หน่วยงานในท้องถิ่น และประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมเหมืองแร่ในท้องถิ่น ประสานความร่วมมือและตัดสินใจร่วมกันมากยิ่งขึ้น อันจะทำให้เกิดสัมพันธภาพอันดีระหว่างกันและมีการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชน ผู้ประกอบการ อปท. และ ฝ.พร.

๔. ขอบเขตการดำเนินการ

๔.๑ จัดอบรม และกระตุ้นการทำงานของเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการดูแลสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมืองแร่และร่วมศึกษาดูงานในพื้นที่ประทานบัตรเหมืองแร่และโรงโม่หิน ทั้งนี้ให้ดำเนินการจัดในพื้นที่จังหวัดต่างๆ จำนวนไม่น้อยกว่า ๔ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมรวมแล้วไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คน

๔.๒ จัดอบรม/สัมมนาให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเหมืองแร่ จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง มีผู้ประกอบการที่เป็นพี่เลี้ยง จำนวน ๒ ราย มีผู้เข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน ประกอบด้วย ผู้ประกอบการไม่น้อยกว่า ๗๕ คน และเจ้าหน้าที่ของ อปท. ไม่น้อยกว่า ๒๕ คน

๔.๓ จัดสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์และประเด็นปัญหา หรือแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภารกิจที่ถ่ายโอนของ อปท. ที่ได้รับรางวัลจากการประกวด “อปท. นักพัฒนาดูแลสิ่งแวดล้อมเหมืองแร่” พร้อมทั้งมีการมอบรางวัลให้กับ อปท. ที่ได้รับรางวัลจากการประกวด “อปท. นักพัฒนาดูแลสิ่งแวดล้อมเหมืองแร่” ไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง มีอปท. ฝ.พร. และผู้ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน

๔.๔ ติดตามประเมินผลและส่งแบบสำรวจความคิดเห็นให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ ในการมีส่วนร่วมดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อม และมีผลตอบกลับจำนวนไม่น้อยกว่า ๔๐๐ ราย รวมทั้งวิเคราะห์ข้อมูลและประเมินผลการดำเนินงานของเครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชน และผู้ประกอบการ ตลอดจนข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการทำงานของเครือข่ายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑๒.

๕. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๓.๑ ผู้จัดการโครงการ ต้องสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกในสาขาเศรษฐศาสตร์ หรือการพัฒนา หรือการจัดการ หรือสิ่งแวดล้อม หรือสังคม หรือที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๗ ปี

๓.๒ ผู้เชี่ยวชาญที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาโทในสาขาสิ่งแวดล้อม หรือการจัดการ หรือสังคม หรือที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี

๓.๓ ผู้ประสานงานโครงการที่สำเร็จการศึกษาดั้งแต่ระดับปริญญาตรีสาขาวิทยาศาสตร์ ศิลปศาสตร์ สังคม หรือที่เกี่ยวข้อง ไม่น้อยกว่า ๒ คน และระดับ ปวส. สาขาบริหาร คอมพิวเตอร์หรือที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ มีความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในการถ่ายทอดความรู้ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ และประชาชน

๓.๕ มีประสบการณ์ในกระบวนการสร้างการเรียนรู้ผ่านกิจกรรม

๓.๖ ขึ้นทะเบียนที่ปรึกษากับศูนย์ข้อมูลศึกษาไทย กระทรวงการคลัง

๓.๗ ไม่มีข้อร้องเรียนจากหน่วยงานอื่น ไม่เป็นผู้ละทิ้งงาน

๓.๘ ปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อกำหนดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ดังนี้

๓.๘.๑ บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญา (ผู้เสนอราคา) ต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ

๓.๘.๒ บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญากับกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๖. ระยะเวลาการดำเนินงาน

ภายใน ๒๔๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๗. วิธีดำเนินการ

จัดจ้างที่ปรึกษาที่เป็นสถาบันการศึกษาของรัฐหรือในกำกับของรัฐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้การสนับสนุนให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรงตามนัยข้อ ๘๓ (๔) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยก ารพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

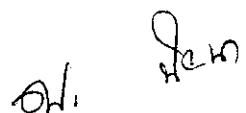
๘.๑ ประชาชนในท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจมีทัศนคติที่ดีต่อการดำเนินกิจการเหมืองแร่ ตลอดจนมีความตระหนักในการมีส่วนร่วมเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๘.๒ อบท. และ ฝ.พร. มีความพร้อมและสามารถกำกับดูแลอุตสาหกรรมเหมืองแร่ให้เป็นไปตามกฎหมาย

๘.๓ การประกอบการเหมืองแร่ได้รับการดูแลให้มีสภาพแวดล้อมดีขึ้นและอยู่ร่วมกับชุมชนได้

๙. งบประมาณ

ภายในวงเงิน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนบาทถ้วน)

๗. 

๑๐. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กลุ่มส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อม สำนักบริหารสิ่งแวดล้อม โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๓๔

๑๑. การส่งมอบงาน

ระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น ๒๔๐ วัน โดยจะต้องนำเสนอรายงานผลการศึกษาดังนี้

๑๑.๑ รายงานความก้าวหน้า ครั้งที่ ๑ ดำเนินการเสนอแนวทางการดำเนินงานตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔ จำนวน ๗ เล่ม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๑๑.๒ ดำเนินการจัดการฝึกอบรมตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งจัดทำรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๒ จำนวน ๗ เล่ม ภายใน ๑๕๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๑๑.๓ ดำเนินการข้อ ๔.๓ และ ๔.๔ ให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งจัดทำรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๓ จำนวน ๗ เล่ม และให้จัดทำร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๗ เล่ม ภายใน ๒๑๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๑๑.๔ ให้จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ จำนวน ๑๕๐ เล่ม พร้อมแผ่น CD ภายใน ๒๔๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๑๒. การชำระเงิน

การจ่ายเงินค่าจ้าง และสัญญาว่าจ้างให้เป็นไปตามระเบียบการจัดจ้างของทางราชการ โดยแบ่งเป็น ๔ งวด คือ

งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายเงินค่าจ้างศึกษาร้อยละ ๒๐ ของเงินค่าจ้างศึกษาทั้งหมด เมื่อส่งรายงานตามข้อ ๑๑.๑

งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายเงินค่าจ้างศึกษาร้อยละ ๔๐ ของเงินค่าจ้างศึกษาทั้งหมด เมื่อส่งรายงานตามข้อ ๑๑.๒

งวดที่ ๓ กำหนดจ่ายเงินค่าจ้างศึกษาร้อยละ ๓๐ ของเงินค่าจ้างศึกษาทั้งหมด เมื่อส่งรายงานตามข้อ ๑๑.๓

งวดที่ ๔ กำหนดจ่ายเงินค่าจ้างศึกษาร้อยละ ๑๐ ของเงินค่าจ้างศึกษาทั้งหมด เมื่อส่งรายงานตามข้อ ๑๑.๔

ณ.

๒๕๓